

*IV SIMPOSIO SOBRE NUTRICIÓN*

**LA ALIMENTACIÓN EN VENEZUELA**



**¿Un derecho en crisis?**

# Venezuela: ¿Un País en Emergencia Alimentaria?

*SUSANA RAFFALLI ARISMENDI*

CARACAS 10 MAYO 2016

# Los Términos



# ¿Por Qué Importan los Términos?

- ✓ Saber dónde estamos y el pronóstico
  - ✓ Mostrar nuestra situación tal cual es
  - ✓ Compararnos con situaciones pasadas y futuras
  - ✓ Establecer una respuesta pertinente
  - ✓ Movilizar recursos a escala necesaria
  - ✓ Captar apoyo desde dónde es relevante
  - ✓ Darle “medios” a una situación
  - ✓ Implicaciones políticas
-

# EJEMPLOS TÉRMINOS: VENEZUELA

## ➔ LEY DE LA ORG. NACIONAL PROTECCIÓN CIVIL Y ADMINISTRACIÓN DE DESASTRES:

- Emergencia y Desastre (capacidad de respuesta)

## ➔ LEY ORGÁNICA SOBRE ESTADOS DE EXCEPCIÓN:

- Alarma (Calamidad Pública)
- Conmoción Interior
- Emergencia Económica
- Estado de Excepción

**Duración, Facultades Ordinarias/Excepcionales, Garantías**

# Criterios Diferenciales

1. **Intensidad-Letalidad**
  2. **Magnitud (número personas)**
  3. **Extensión (área)**
  4. **Pronóstico**
  5. **Capacidad Respuesta**
  6. **Inminencia (evidencias para demostrar)**
  7. **Necesidad de Atención**
  8. **Tipo de Respuesta**
  9. **Liderazgo y Coordinación**
-

# CRITERIOS DIFERENCIALES

	CRISIS	EMERGENCIA	DESASTRE
INTENSIDAD	DETERIORO	PÉRDIDAS	LETALIDAD MASIVA
EXTENSIÓN	CONCENTRADA	EXTENSA	GENERALIZADA
PRONÓSTICO	AUTOLIMITADO CORTO PLAZO	EMPEORARÁ FINITA MEDIANO PLAZO	SE REPRODUCE PERPETÚA Y PROPAGA
CAPACIDAD	PROPIOS	PROPIOS EXCEPCIONALES EXTERNOS COMPLEMENT.	NI CON EXCEPCIONALES EXTERNOS A ESCALA
INMINENCIA	EMPÍRICA	FÁCTICA PERIODICIDAD MEDIA	FÁCTICA PERIODICIDAD CORTA
NECESIDAD	APREMIANTE	URGENTE	CRÍTICA
TIPO RESPUESTA	PROTECCIÓN ASISTENCIA PREVENTIVA	MITIGACIÓN AYUDA HUM. RESTAURAT.	SOCORRO ACCIÓN HUM. A ESCALA
LIDERAZGO	NACIONAL	NACIONAL COOP. INT / BENEFIC. SOLIDARIO	NACIONAL SISTEMA HUM. INT SUBSIDIARIO

# EL GESTO “HUMANITARIO”

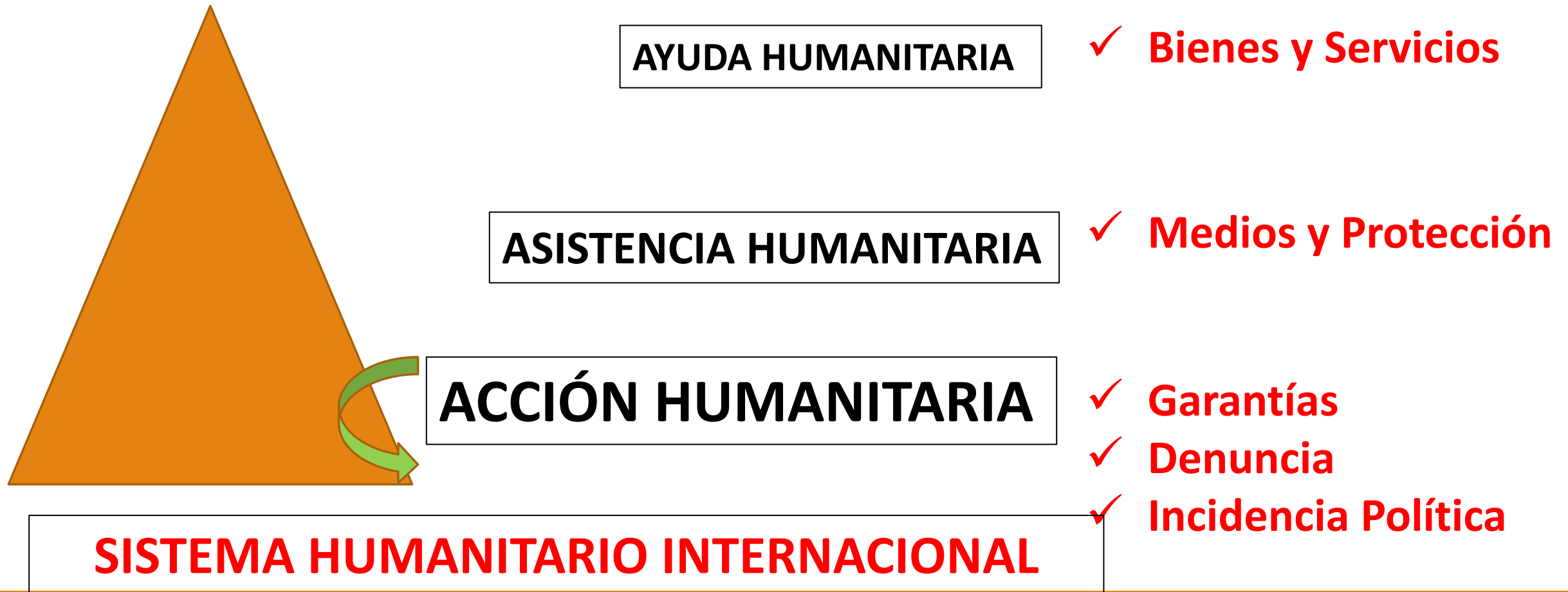
---

- ❖ Satisfacer necesidades básicas
- ❖ Preservar vida y aliviar sufrimiento
- ❖ Auxilio/Caritativo: beneficiario vs. sujetos de derechos
- ❖ Carácter subsidiario de la responsabilidad de Estados

Guiado por los principios éticos y operativos del  
**“SISTEMA HUMANITARIO INTERNACIONAL”**

# Lo Humanitario

---



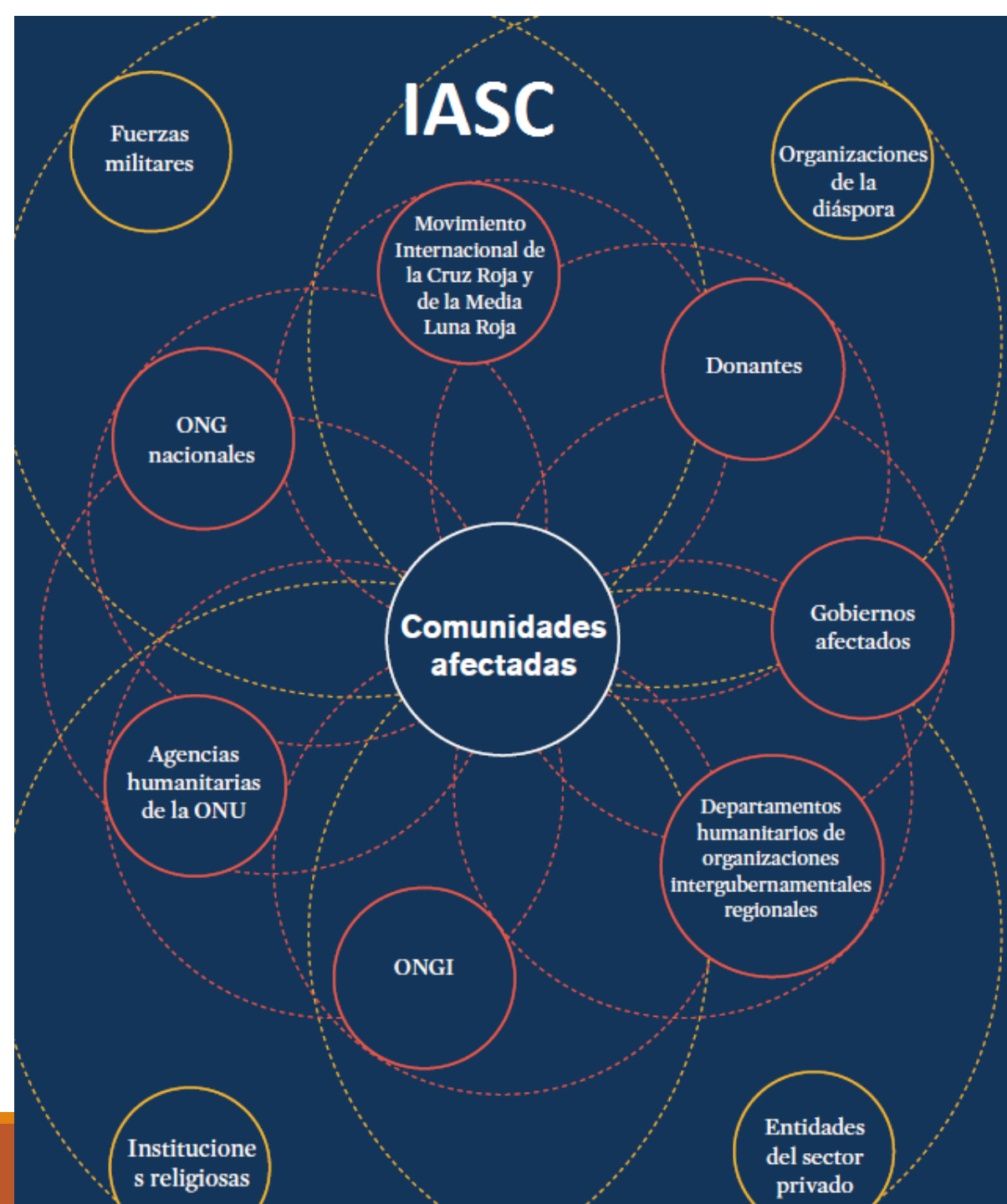


# SISTEMA HUMANITARIO INTERNACIONAL

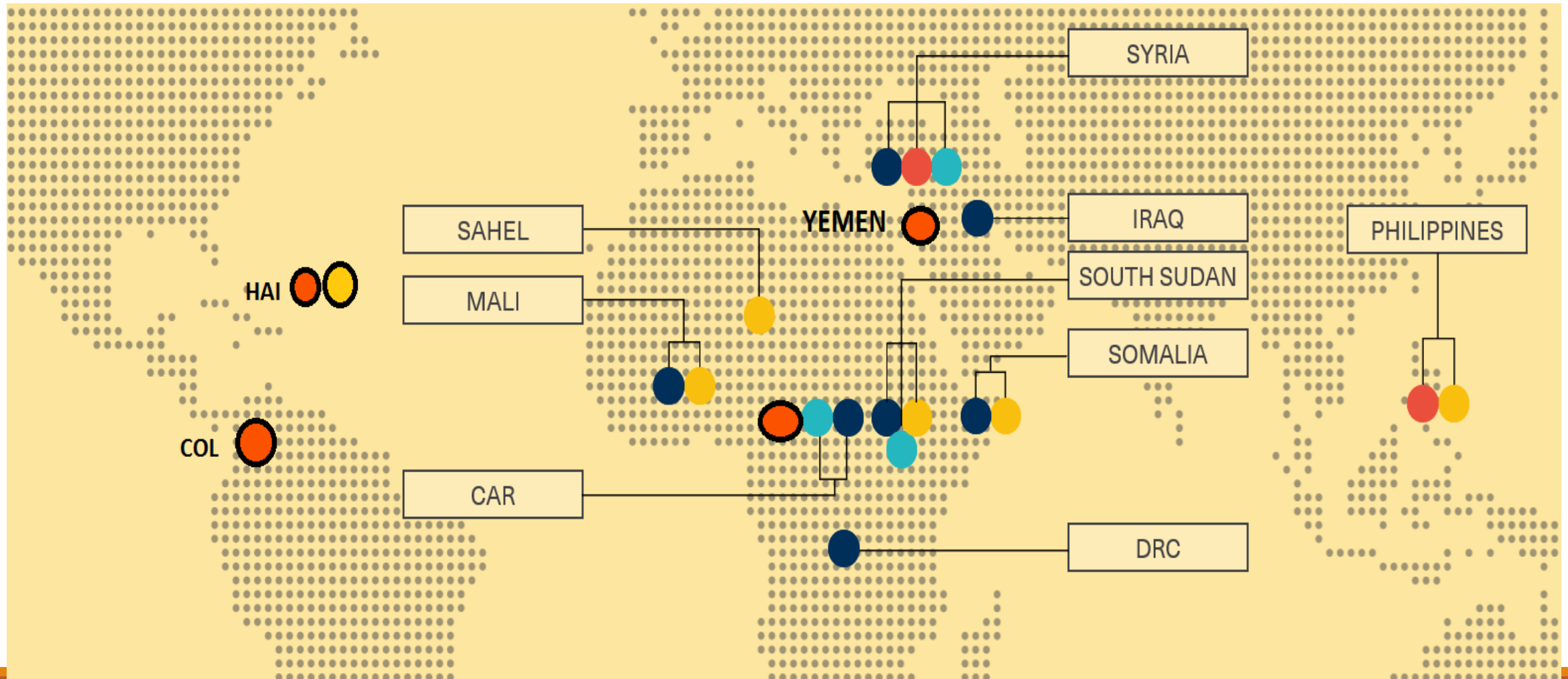
**“Régimen institucional voluntario, compuesto por organizaciones de naturaleza legal diferente, interdependientes entre sí, pero que se rigen por una serie común de principios y normas que orienten las actuaciones de la acción humanitaria”**

- 1. Éticos: Códigos de Conducta (IFRC)**
- 2. Técnicos: Proyecto Esfera**
- 3. Evaluativos: OCDE/Lineamientos HAP rendición de cuentas**
- 4. Jurídicos: Carta Humanitaria y Normas mínimas**
  - ✓ **Protocolo Derechos Humanos: Paz, Emergencia o No. (Cooperación Internacional)**
  - ✓ **Derecho Internacional Humanitario: Conflictos (Sist. Hum. Emergencias Complejas)**

# IASC



# EMERGENCIAS ACTIVAS



# ¿Cuándo una Emergencia se Vuelve Emergencia Nutricional?

## ¿Cuándo la Inseguridad Alimentaria se Vuelve Crisis?

---

### SISTEMAS CLASIFICACIÓN

- ✓ Overseas Development Institute (ODI) Level and type of food security 2003
- ✓ Integrated food security Phase Classification 2006 . Food Security Assessment Unit for Somalia (FSAU)/FAO

***A nivel nacional, cada país puede usar su propio conjunto de criterios para definir o calificar su situación alimentaria.***

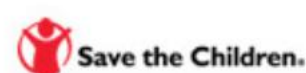
# Clasificación Integrada de Fases de Inseguridad Alimentaria (IPC - CIF)

---

- Herramientas y procedimientos para medir y clasificar la gravedad de la inseguridad alimentaria con el fin de apoyar la toma de decisiones sobre la prioridad y el tipo de respuesta.
- Base de Sistemas de Alerta temprana: FEWS-NET
- Adoptada por Organismos de Integración, Agencias de Cooperación, Sistema UN, Donantes



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



# ¿Para Qué un Sistema de Clasificación?

---

- ✓ **Armonización**
- ✓ **Comparabilidad**
- ✓ **Consenso**
- ✓ **Priorización**
- ✓ **Pertinencia, Eficiencia y Efectividad**
- ✓ **Comunicación e incidencia**
- ✓ **Vigilancia**

# Clasificación Integrada de Fases de Inseguridad Alimentaria ( IPC - CIF)

FASES

CRITERIOS



**Inseguridad Alimentaria Mínima**

**Inseguridad Alimentaria Acentuada  
(alarma / estrés)**

**Crisis**

**Emergencia**

**Catástrofe Humanitaria o  
Hambruna**

**1.Estado nutricional: Emaciación**

**2.Mortalidad Bruta y U5MR%**

**3.Consumo de Alimentos**

**4.Estrategias de Supervivencia**

**5.Medios de Vida**

**6.Causas**

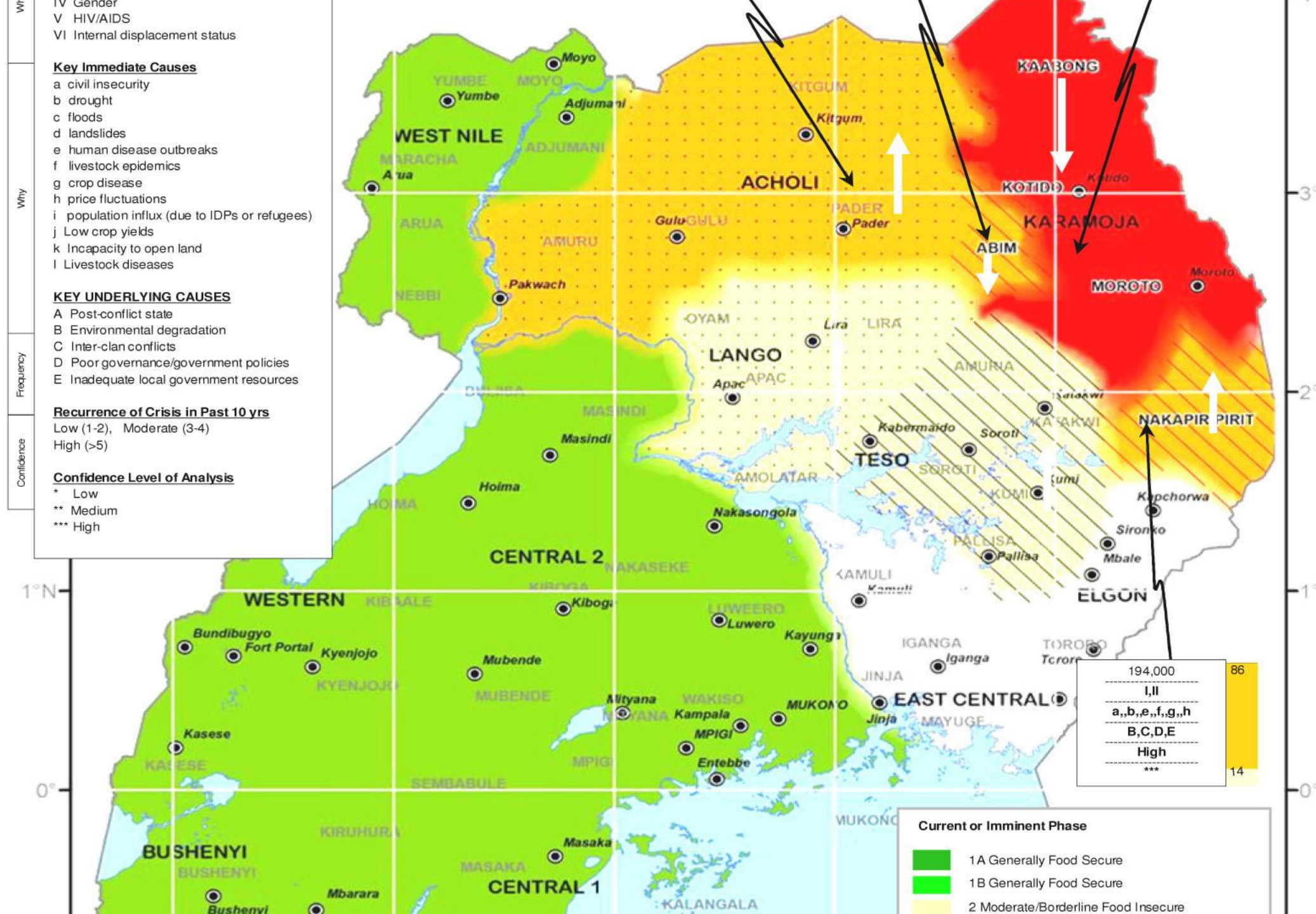
**7.Disponibilidad**

**8.Acceso**

**9.Factores Agravantes**

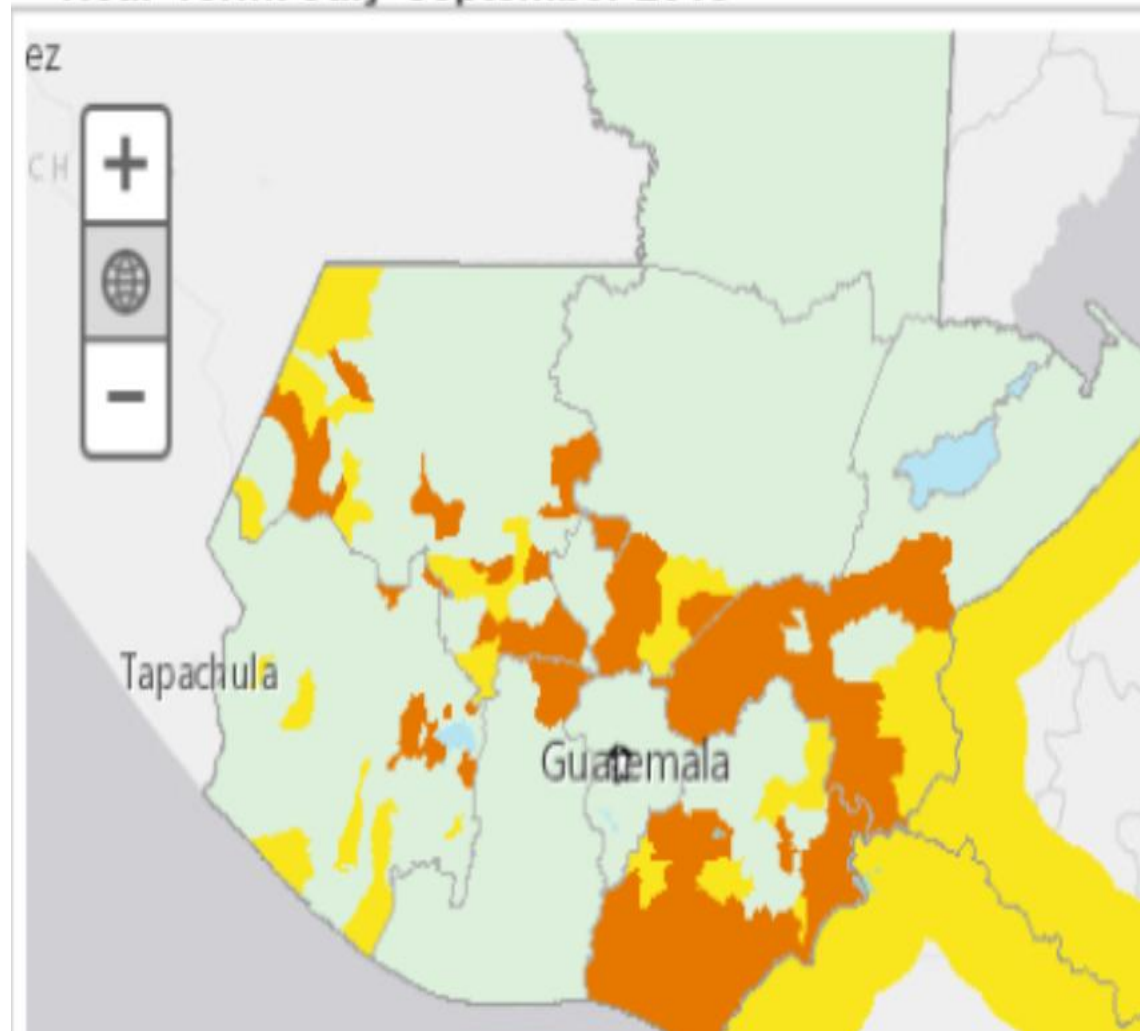


Why	IV Gender V HIV/AIDS VI Internal displacement status
Why	<b>Key Immediate Causes</b> a civil insecurity b drought c floods d landslides e human disease outbreaks f livestock epidemics g crop disease h price fluctuations i population influx (due to IDPs or refugees) j Low crop yields k Incapacity to open land l Livestock diseases
Frequency	<b>KEY UNDERLYING CAUSES</b> A Post-conflict state B Environmental degradation C Inter-clan conflicts D Poor governance/government policies E Inadequate local government resources
Confidence	<b>Recurrence of Crisis in Past 10 yrs</b> Low (1-2), Moderate (3-4) High (>5)  <b>Confidence Level of Analysis</b> * Low ** Medium *** High

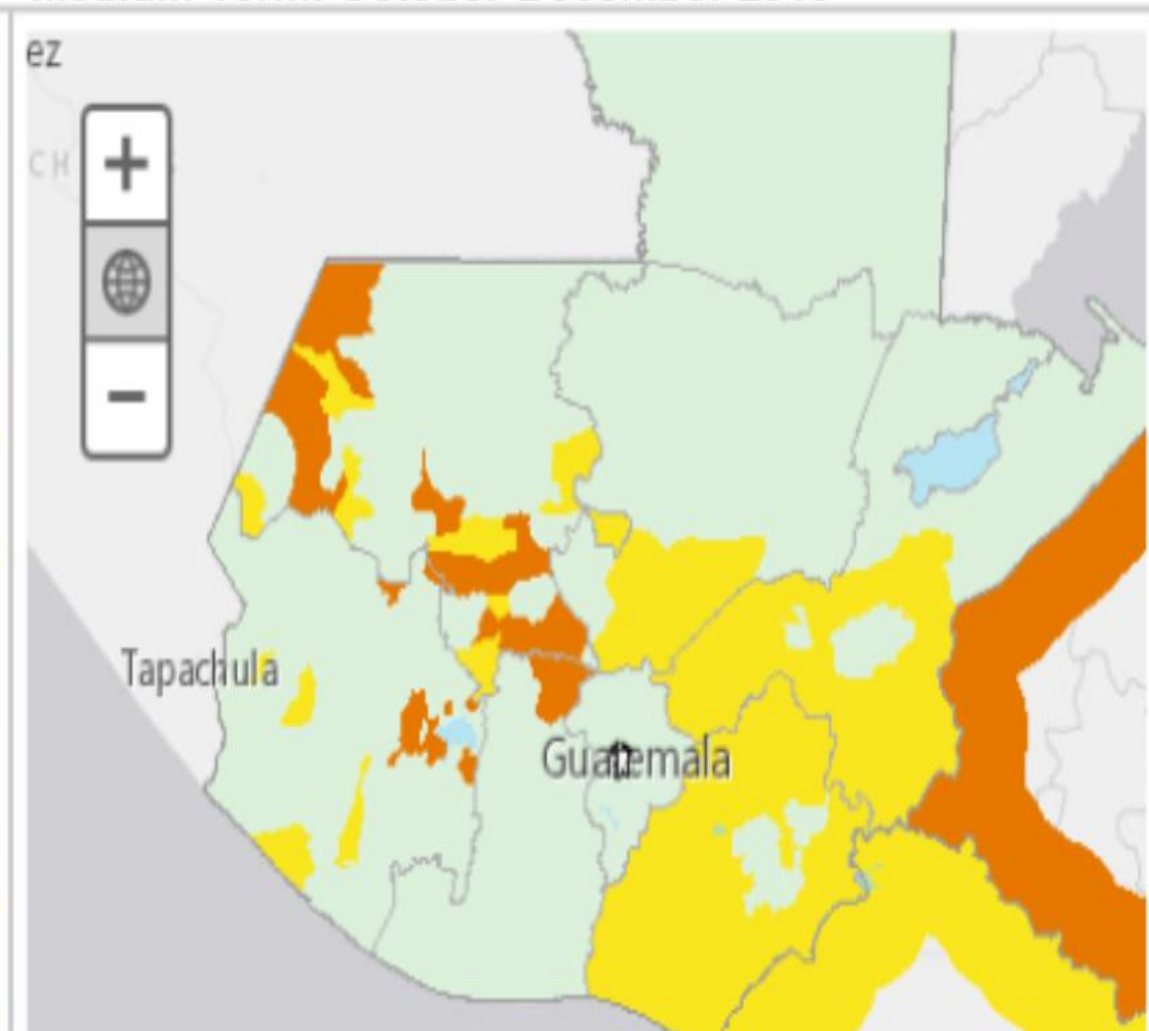




Near Term: July-September 2015



Medium Term: October-December 2015



# FASES INSEGURIDAD ALIMENTARIA

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA- CATASTROFE
DESNUTRICIÓN AGUDA	Tasa Habitual Normal-Crítica P/T <3% -T/E <10%	Incremento inestable Leve ➡ P/T 3%-10% - T/E 10%-20%	Incremento x1.25 ➡Moderada P/T 10%-15% - T/E 20%-30%	Incremento x1.50 ➡Severa P/T 15%-30%- T/E 30%-40% <sup>2</sup>	Incremento x2 ➡Severa P/T >30%- T/E >40%
MORTALIDAD	Sin cambios significativo	TCM <0.5/10.000/Día U5MR <1/10.000/Día Incremento inestable	TCM 0.5- 1/10.000/Día U5MR 1- 2/10.000/Día Increm. x1.5 continuo	TCM 1- 2/10.000/Día U5MR >2/10.000/Día Increm. x2 continuo	TCM >2/10.000/Día U5MR >5/10.000/Día Increm. >2 exponencial
CONSUMO	Adecuado	Deterioro/Límit CBA: <25% Déficit	< Req. Mínimo CBA: <50% Déficit	Insuficiencia severa CBA: 50%-80% Déficit	Privación casi- total CBA: 80%-100% Défic

# FASES INSEGURIDAD ALIMENTARIA

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA- CATASTROFE
MEDIOS VIDA	Habitual Suficientes	Bajo presión Comprometidos	Desgaste Precarios	Agotamiento Indigentes	Quiebra Destitución
ESTRATEGIAS	Habituales Ahorro Inversión	Adaptación Seguras Reversibles	Preservación Seguras Reversibles	Sobrevivencia Inseguras – Violencia Reversibles- Irreversibles	Liquidación Inseguras – Violencia- Ilegal Irreversibles
CAUSAS		Acceso	Acceso	Acceso Disponibilidad	Interrupción Pérdida
DISPONIBILIDAD	Inestable Suficiente	Inestable Al Límite	Desabastecimiento: Localizado/Selectivo	Desabastecimiento: Extenso/Amplio	Escasez
ACCESO	Habitual	Falla económico	Falla económico	Falla económico Falla físico extensa	Falla económico Falla físico general
AGRAVANTES	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Amenaza ocasional</li> <li>▪ Endémica habitual</li> <li>▪ Estabilidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Amenaza excepcion</li> <li>▪ Endémica Inestable</li> <li>▪ Tensión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Amenaza recurrente</li> <li>▪ Epidemia - brotes</li> <li>▪ Conflicto baja intens. concentrado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Amenaza continua</li> <li>▪ Epidemia extendida</li> <li>▪ Conflicto alta intens.generalizado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Amenazas propag</li> <li>▪ Pandemia</li> <li>▪ Altera orden público</li> </ul>

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA-CATASTROFE
DESNUTRICIÓN AGUDA	Tasa Habitual Normal-Crítica P/T <3% -T/E <10%	Incremento inestable Leve ➡ P/T 3%-10% - T/E 10%-20%	Incremento x1.25 ➡ Moderada P/T 10%-15% - T/E 20%-30%	Incremento x1.50 ➡ Severa P/T 15%-30%- T/E 30%-40%	Incremento x2 ➡ Severa P/T >30%- T/E >40%
MORTALIDAD	Sin cambios significativo	TCM <0.5/10.000/Día U5MR <1/10.000/Día Incremento inestable	TCM 0.5-1/10.000/Día U5MR 1-2/10.000/Día Increm. x1.5 continuo	TCM 1-2/10.000/Día U5MR >2/10.000/Día Increm. x2 continuo	TCM >2/10.000/Día U5MR >5/10.000/Día Increm. >2 exponencial
CONSUMO	Adecuado	Deterioro/Límite bajo CBA: <25% Déficit	< Req. Mínimo CBA: <50% Déficit	Insuficiencia severa CBA: 50%-80% Déficit	Privación casi-total CBA: 80%-100% Déficit
ESTRATEGIAS	Habituales Ahorro Inversión	Adaptación Seguras Reversibles	Preservación Seguras Reversibles	Sobrevivencia Inseguras – Violencia Reversibles-Irreversibles	Liquidación Inseguras – Violencia- Ilegal Irreversibles
MEDIOS VIDA	Habitual Suficientes	Bajo presión Comprometidos	Desgaste Precarios	Agotamiento Indigentes	Quiebra Destitución
CAUSAS		Acceso	Acceso	Acceso Disponibilidad	Interrupción Pérdida
DISPONIBILIDAD	Inestable Suficiente	Inestable Al Límite	Desabastecimiento: Localizado/Selectivo	Desabastecimiento: Extenso/Amplio	Escasez
ACCESO	Habitual	Falla económico	Falla económico Falla físico localizado	Falla económico Falla físico extensa	Falla económico Falla físico general
AGRAVANTES	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amenaza ocasional</li> <li>Endémica habitual</li> <li>Estabilidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amenaza excepción</li> <li>Endémica Excep</li> <li>Tensión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amenaza recurrente</li> <li>Epidemia - brotes</li> <li>Conflicto baja intens. concentrado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amenaza continua</li> <li>Epidemia extendida</li> <li>Conflicto alta intens. generalizado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amenazas propag</li> <li>Pandemia</li> <li>Altera orden público</li> </ul>

## IMPLICACIONES CLASIFICACIÓN INCORRECTA

➔ Menos severa: falla cobertura (calidad y cantidad)

➔ Más severa:

---

- Se pierde comparabilidad con el sistema humanitario internacional
- Se pierde “oportunidad”: en crisis más severas menos credibilidad.
- Se definirán marcos de respuesta no pertinentes a la situación
- Se desvía el carácter y la responsabilidad de lo que es necesario hacer (asistencial/protección, caridad/derecho, sustitución/demanda).
- Genera especulación
- Se inician acciones auxilio que no se pueden luego terminar (población rehén intereses económicas y políticos).

# Ley Estado de Excepción. Art.6

- **Restricción temporal de las garantías constitucionales**
- **Obligación a cooperar**
- **Limitación o racionamiento de bienes y servicios**
- **Movilización de la Fuerza Armada**
- **Medidas especiales de contratación pública: corrupción**
- **Asignación de empréstitos de emergencia y transferencias de recursos no contempladas en el Presupuesto de la Nación (Desvío de Fondos)**
- **Expropiaciones, ocupaciones temporales e imposición de usos**

gracias.

---