

IV SIMPOSIO SOBRE NUTRICIÓN

LA ALIMENTACIÓN EN VENEZUELA

— ¿Un derecho en crisis?



Venezuela: ¿Un País en Emergencia Alimentaria?

SUSANA RAFFALLI ARISMENDI

CARACAS 10 MAYO 2016

Los Términos



¿Por Qué Importan los Términos?

- ✓ Saber dónde estamos y el pronóstico
- ✓ Mostrar nuestra situación tal cual es
- ✓ Compararnos con situaciones pasadas y futuras
- ✓ Establecer una respuesta pertinente
- ✓ Movilizar recursos a escala necesaria
- ✓ Captar apoyo desde dónde es relevante
- ✓ Darle “medios” a una situación
- ✓ Implicaciones políticas

EJEMPLOS TÉRMINOS: VENEZUELA

► LEY DE LA ORG. NACIONAL PROTECCIÓN CIVIL Y ADMINISTRACIÓN DE DESASTRES:

- **Emergencia y Desastre (capacidad de respuesta)**

► LEY ORGÁNICA SOBRE ESTADOS DE EXCEPCIÓN:

- **Alarma (Calamidad Pública)**
- **Conmoción Interior**
- **Emergencia Económica**
- **Estado de Excepción**

Duración, Facultades Ordinarias/Excepcionales, Garantías

Criterios Diferenciales

1. **Intensidad-Letalidad**
2. **Magnitud (número personas)**
3. **Extensión (área)**
4. **Pronóstico**
5. **Capacidad Respuesta**
6. **Inminencia (evidencias para demostrar)**
7. **Necesidad de Atención**
8. **Tipo de Respuesta**
9. **Liderazgo y Coordinación**

CRITERIOS DIFERENCIALES

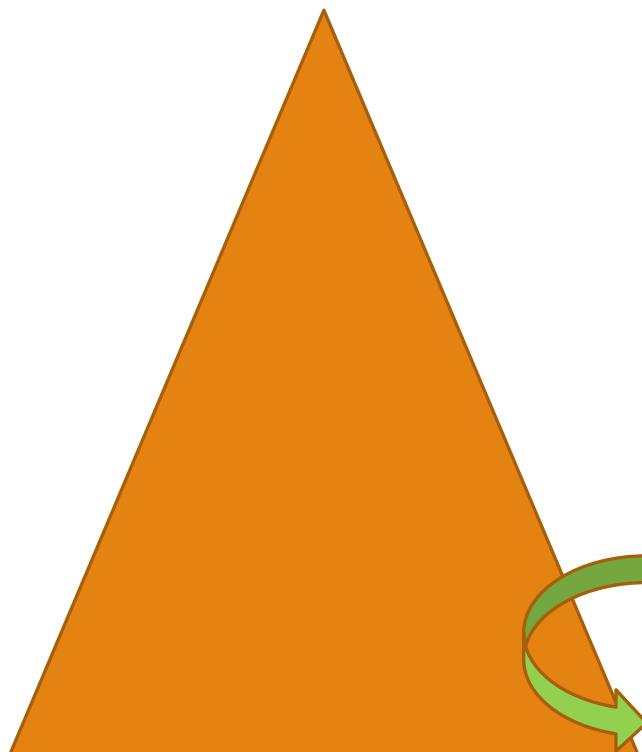
	CRISIS	EMERGENCIA	DESASTRE
INTENSIDAD	DETERIORO	PÉRDIDAS	LETALIDAD MASIVA
EXTENSIÓN	CONCENTRADA	EXTENSA	GENERALIZADA
PRONÓSTICO	AUTOLIMITADO CORTO PLAZO	EMPEORARÁ FINITA MEDIANO PLAZO	SE REPRODUCE PERPETÚA Y PROPAGA
CAPACIDAD	PROPIOS	PROPIOS EXCEPCIONALES EXTERNOS COMPLEMENT.	NI CON EXCEPCIONALES EXTERNOS A ESCALA
INMINENCIA	EMPÍRICA	FÁCTICA PERIODICIDAD MEDIA	FÁCTICA PERIODICIDAD CORTA
NECESIDAD	APREMIANTE	URGENTE	CRÍTICA
TIPO RESPUESTA	PROTECCIÓN ASISTENCIA PREVENTIVA	MITIGACIÓN AYUDA HUM. RESTAURAT.	SOCORRO ACCIÓN HUM. A ESCALA
LIDERAZGO	NACIONAL	NACIONAL COOP. INT / BENEFIC. SOLIDARIO	NACIONAL SISTEMA HUM. INT SUBSIDIARIO

EL GESTO “HUMANITARIO”

- ❖ Satisfacer necesidades básicas
- ❖ Preservar vida y aliviar sufrimiento
- ❖ Auxilio/Caritativo: beneficiario vs. sujetos de derechos
- ❖ Carácter subsidiario de la responsabilidad de Estados

Guiado por los principios éticos y operativos del
“SISTEMA HUMANITARIO INTERNACIONAL”

Lo Humanitario



AYUDA HUMANITARIA

✓ **Bienes y Servicios**

ASISTENCIA HUMANITARIA

✓ **Medios y Protección**

ACCIÓN HUMANITARIA

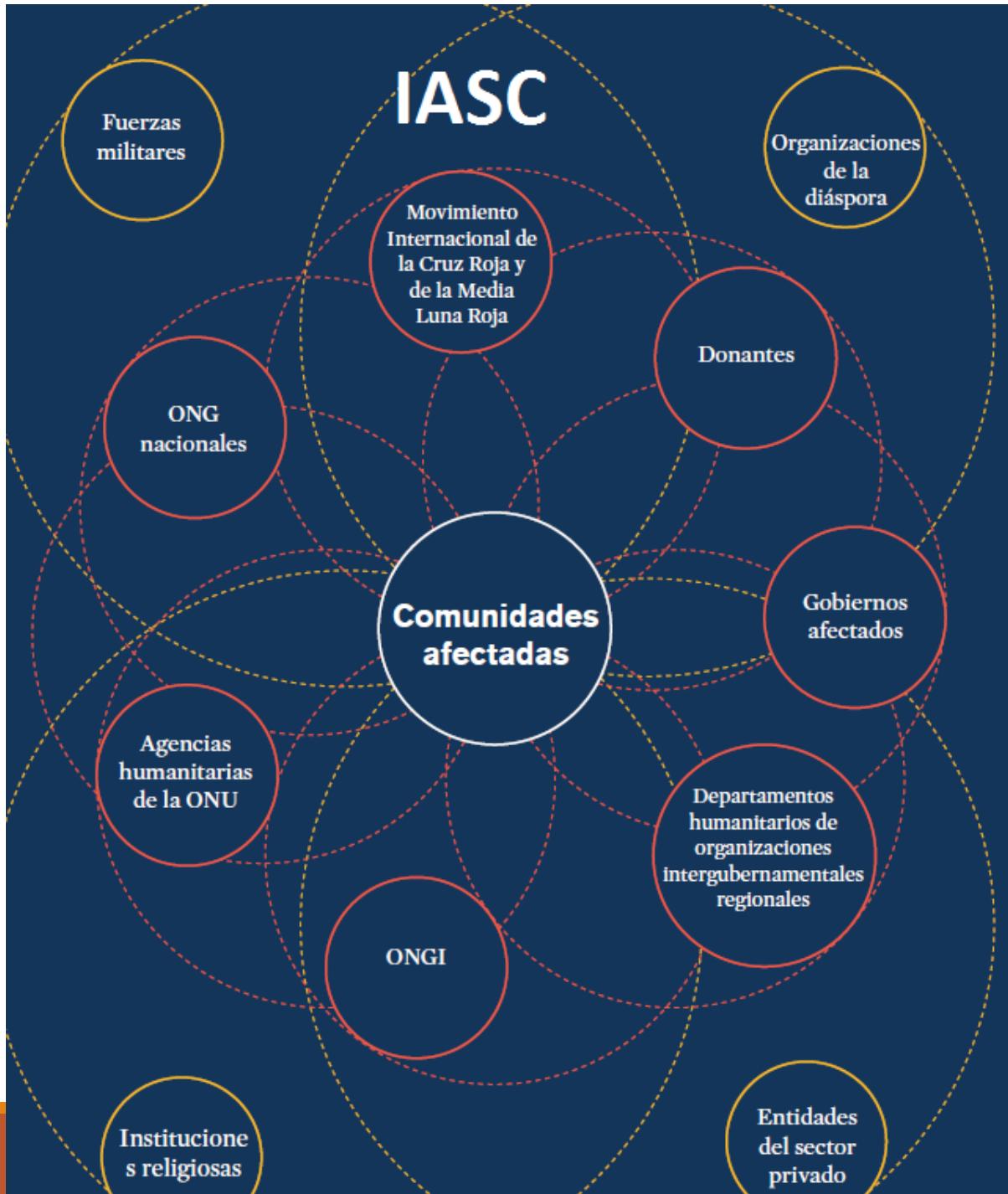
✓ **Garantías**
✓ **Denuncia**
✓ **Incidencia Política**

SISTEMA HUMANITARIO INTERNACIONAL

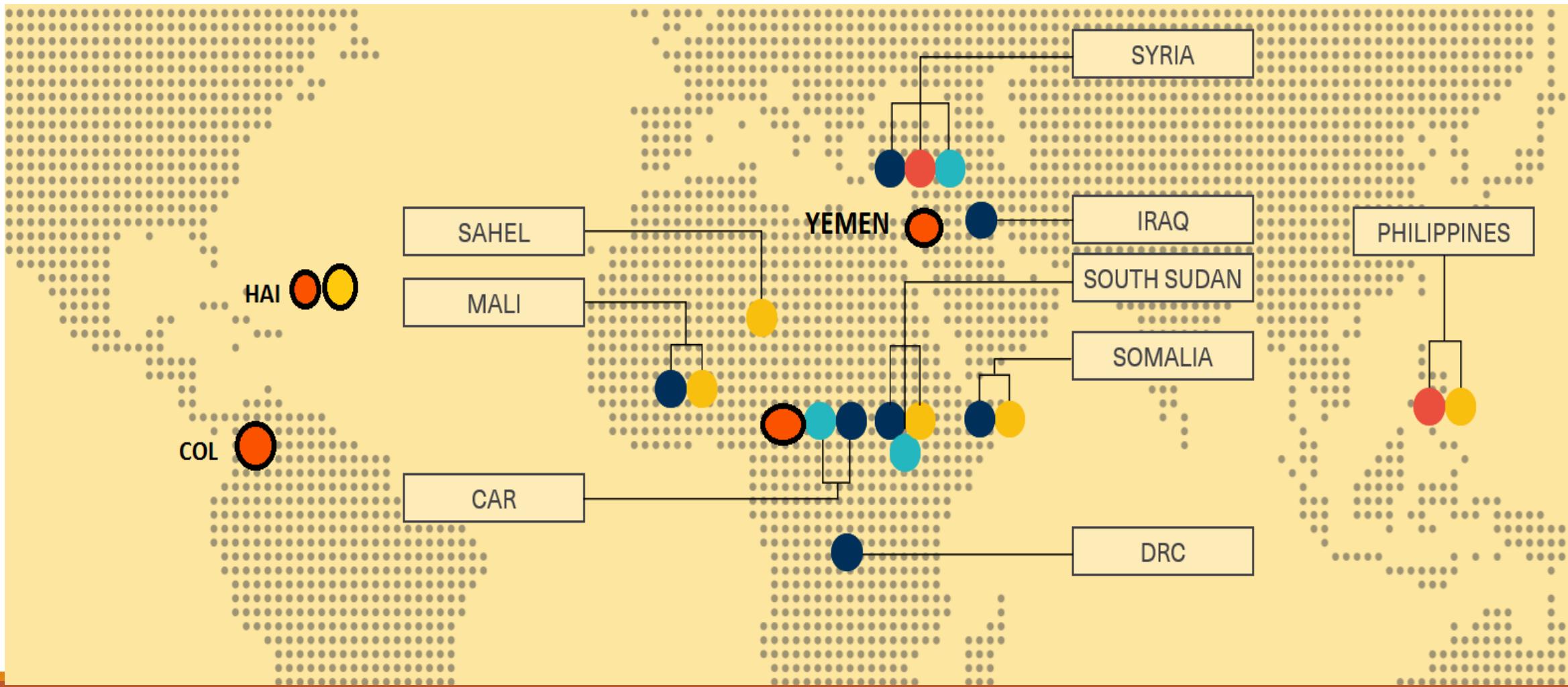
SISTEMA HUMANITARIO INTERNACIONAL

“Régimen institucional voluntario, compuesto por organizaciones de naturaleza legal diferente, interdependientes entre sí, pero que se rigen por una serie común de principios y normas que orienten las actuaciones de la acción humanitaria”

- 1. Éticos: Códigos de Conducta (IFRC)**
- 2. Técnicos: Proyecto Esfera**
- 3. Evaluativos: OCDE/Lineamientos HAP rendición de cuentas**
- 4. Jurídicos: Carta Humanitaria y Normas mínimas**
 - ✓ **Protocolo Derechos Humanos: Paz, Emergencia o No. (Cooperación Internacional)**
 - ✓ **Derecho Internacional Humanitario: Conflictos (Sist. Hum. Emergencias Complejas)**



EMERGENCIAS ACTIVAS



¿Cuándo una Emergencia se Vuelve Emergencia Nutricional? ¿Cuándo la Inseguridad Alimentaria se Vuelve Crisis?

SISTEMAS CLASIFICACIÓN

- ✓ Overseas Development Institute (ODI) Level and type of food security 2003
- ✓ Integrated food security Phase Classification 2006 . Food Security Assessment Unit for Somalia (FSAU)/FAO

A nivel nacional, cada país puede usar su propio conjunto de criterios para definir o calificar su situación alimentaria.

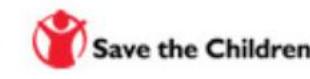
Clasificación Integrada de Fases de Inseguridad Alimentaria (IPC - CIF)

- Herramientas y procedimientos para medir y clasificar la gravedad de la inseguridad alimentaria con el fin de apoyar la toma de decisiones sobre la prioridad y el tipo de respuesta.
- Base de Sistemas de Alerta temprana: FEWS-NET
- Adoptada por Organismos de Integración, Agencias de Cooperación, Sistema UN, Donantes

IPC  Integrated Food Security Phase Classification



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



¿Para Qué un Sistema de Clasificación?

- ✓ Armonización
- ✓ Comparabilidad
- ✓ Consenso
- ✓ Priorización
- ✓ Pertinencia, Eficiencia y Efectividad
- ✓ Comunicación e incidencia
- ✓ Vigilancia

Clasificación Integrada de Fases de Inseguridad Alimentaria (IPC - CIF)

FASES	CRITERIOS
Inseguridad Alimentaria Mínima	1. Estado nutricional: Emaciación
Inseguridad Alimentaria Acentuada (alarma / estrés)	2. Mortalidad Bruta y U5MR%
Crisis	3. Consumo de Alimentos
Emergencia	4. Estrategias de Sobrevivencia
Catástrofe Humanitaria o Hambruna	5. Medios de Vida
	6. Causas
	7. Disponibilidad
	8. Acceso
	9. Factores Agravantes

IV Gender
V HIV/AIDS
VI Internal displacement status

Key Immediate Causes

- a civil insecurity
- b drought
- c floods
- d landslides
- e human disease outbreaks
- f livestock epidemics
- g crop disease
- h price fluctuations
- i population influx (due to IDPs or refugees)
- j Low crop yields
- k Incapacity to open land
- l Livestock diseases

KEY UNDERLYING CAUSES

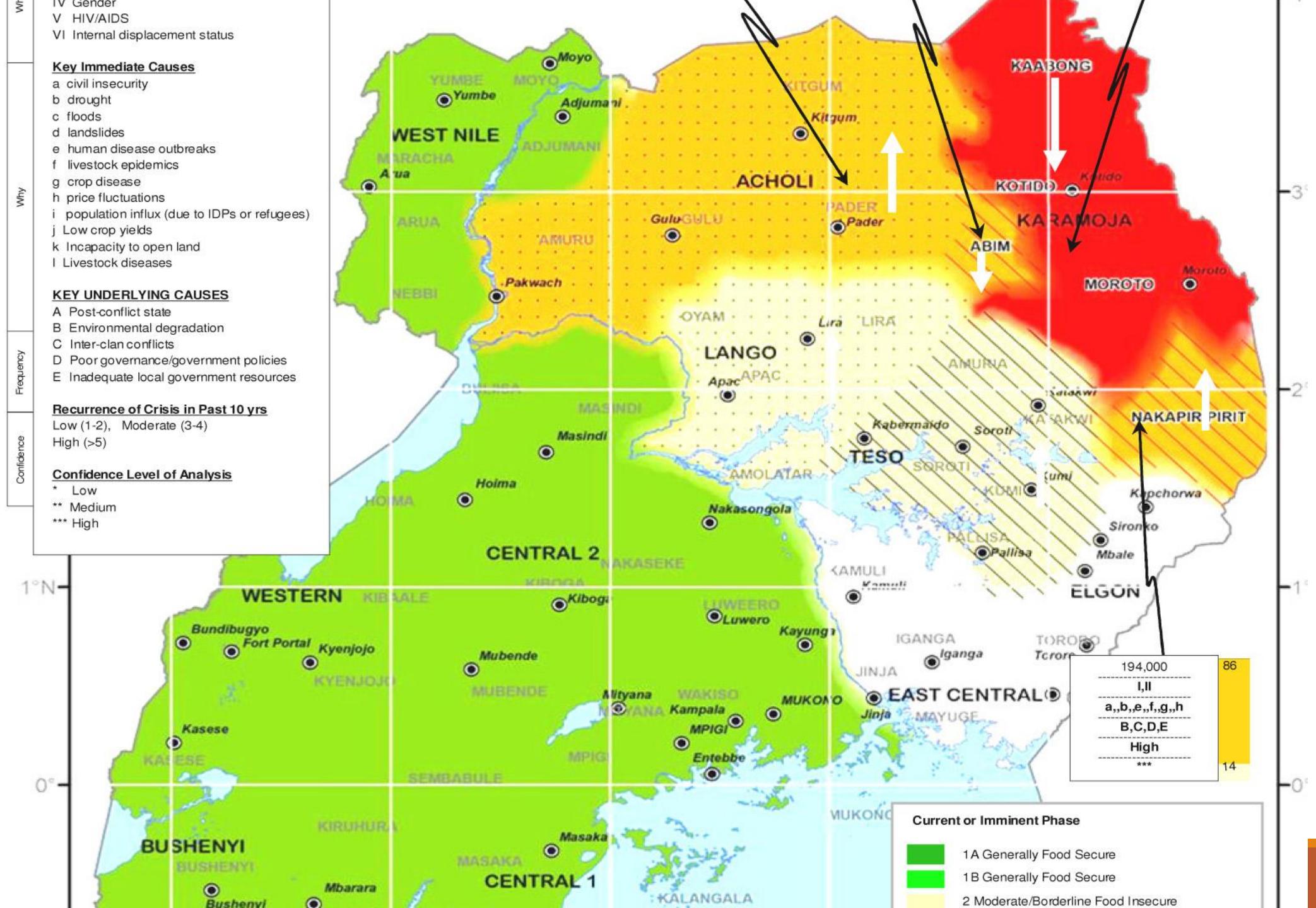
- A Post-conflict state
- B Environmental degradation
- C Inter-clan conflicts
- D Poor governance/government policies
- E Inadequate local government resources

Recurrence of Crisis in Past 10 yrs

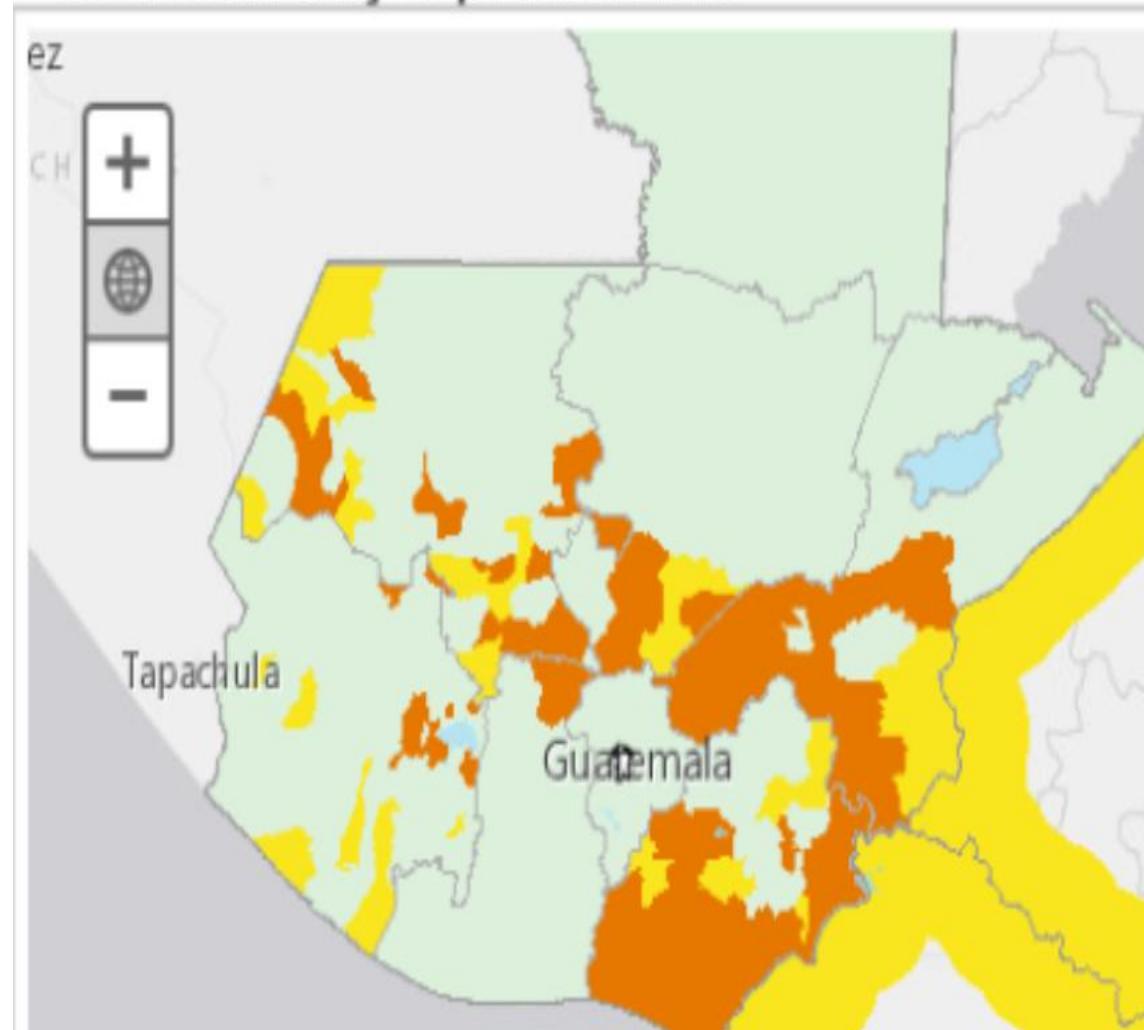
- Low (1-2), Moderate (3-4)
- High (>5)

Confidence Level of Analysis

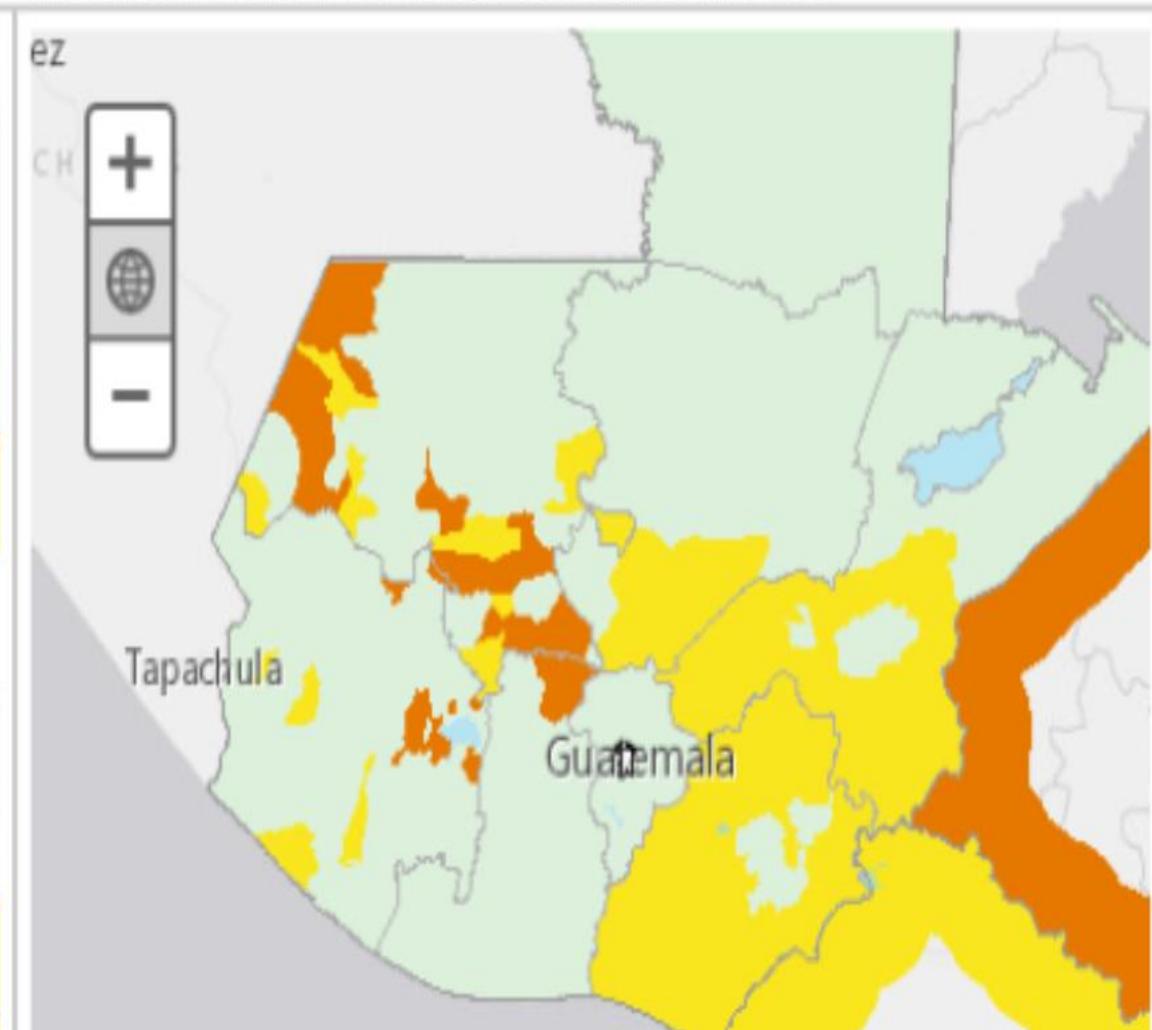
- * Low
- ** Medium
- *** High



Near Term: July-September 2015



Medium Term: October-December 2015



FASES INSEGURIDAD ALIMENTARIA

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA-CATASTROFE
DESNUTRICIÓN AGUDA	Tasa Habitual Normal-Crítica P/T <3% -T/E <10%	Incremento inestable Leve ➡ P/T 3%-10% - T/E 10%-20%	Incremento x1.25 ➡Moderada P/T 10%-15% - T/E 20%-30%	Incremento x1.50 ➡Severa P/T 15%-30%- T/E 30%-40%?	Incremento x2 ➡Severa P/T >30%- T/E >40%
MORTALIDAD	Sin cambios significativo	TCM <0.5/10.000/Día U5MR <1/10.000/Día Incremento inestable	TCM 0.5- 1/10.000/Día U5MR 1- 2/10.000/Día Increm. x1.5 continuo	TCM 1- 2/10.000/Día U5MR >2/10.000/Día Increm. x2 continuo	TCM >2/10.000/Día U5MR >5/10.000/Día Increm. >2 exponencial
CONSUMO	Adecuado	Deterioro/Límit CBA: <25% Déficit	< Req. Mínimo CBA: <50% Déficit	Insuficiencia severa CBA: 50%-80% Déficit	Privación casi-total CBA: 80%-100% Déficit

FASES INSEGURIDAD ALIMENTARIA

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA-CATASTROFE
MEDIOS VIDA	Habitual Suficientes	Bajo presión Comprometidos	Desgaste Precarios	Agotamiento Indigentes	Quiebra Destitución
ESTRATEGIAS	Habituales Ahorro Inversión	Adaptación Seguras Reversibles	Preservación Seguras Reversibles	Sobrevivencia Inseguras – Violencia Reversibles- Irreversibles	Liquidación Inseguras – Violencia- Illegal Irreversibles
CAUSAS		Acceso	Acceso	Acceso Disponibilidad	Interrupción Pérdida
DISPONIBILIDAD	Inestable Suficiente	Inestable Al Límite	Desabastecimiento: Localizado/Selectivo	Desabastecimiento: Extenso/Amplio	Escasez
ACCESO	Habitual	Falla económico	Falla económico	Falla económico Falla físico extensa	Falla económico Falla físico general
AGRAVANTES	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza ocasional ▪ Endémica habitual ▪ Estabilidad 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza excepcion ▪ Endémica Inestable ▪ Tensión 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza recurrente ▪ Epidemia - brotes ▪ Conflicto baja intens. ▪ Conflicto alta intens.concentrado 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza continua ▪ Epidemia extendida ▪ Conflicto alta intens.generalizado 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenazas propag ▪ Pandemia ▪ Altera orden público

CRITERIO	INSEGURIDAD ALIM MÍNIMA	INSEGURIDAD ALIM ALARMA O ACENTUADA	CRISIS	EMERGENCIA	HAMBRUNA-CATASTROFE
DESNUTRICIÓN AGUDA	Tasa Habitual Normal-Crítica P/T <3% -T/E <10%	Incremento inestable Leve → P/T 3%-10% - T/E 10%-20%	Incremento x1.25 →Moderada P/T 10%-15% - T/E 20%-30%	Incremento x1.50 →Severa P/T 15%-30% - T/E 30%-40%?	Incremento x2 →Severa P/T >30% - T/E >40%
MORTALIDAD	Sin cambios significativo	TCM <0.5/10.000/Día U5MR <1/10.000/Día Incremento inestable	TCM 0.5-1/10.000/Día U5MR 1-2/10.000/Día Increm. x1.5 continuo	TCM 1-2/10.000/Día U5MR >2/10.000/Día Increm. x2 continuo	TCM >2/10.000/Día U5MR >5/10.000/Día Increm. >2 exponencial
CONSUMO	Adecuado	Deterioro/Límite bajo CBA: <25% Déficit	< Req. Mínimo CBA: <50% Déficit	Insuficiencia severa CBA: 50%-80% Déficit	Privación casi-total CBA: 80%-100% Déficit
ESTRATEGIAS	Habituales Ahorro Inversión	Adaptación Seguras Reversibles	Preservación Seguras Reversibles	Sobrevivencia Inseguras – Violencia Reversibles-Irreversibles	Liquidación Inseguras – Violencia-Illegal Irreversibles
MEDIOS VIDA	Habitual Suficientes	Bajo presión Comprometidos	Desgaste Precarios	Agotamiento Indigentes	Quiebra Destitución
CAUSAS		Acceso	Acceso	Acceso Disponibilidad	Interrupción Pérdida
DISPONIBILIDAD	Inestable Suficiente	Inestable Al Límite	Desabastecimiento: Localizado/Selectivo	Desabastecimiento: Extenso/Amplio	Escasez
ACCESO	Habitual	Falla económico	Falla económico Falla físico localizado	Falla económico Falla físico extensa	Falla económico Falla físico general
AGRAVANTES	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza ocasional ▪ Endémica habitual ▪ Estabilidad 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza excepcion ▪ Endémica Excep ▪ Tensión 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza recurrente ▪ Epidemia - brotes ▪ Conflicto baja intens. concentrado 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenaza continua ▪ Epidemia extendida ▪ Conflicto alta intens. generalizado 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Amenazas propag ▪ Pandemia ▪ Altera orden público

IMPLICACIONES CLASIFICACIÓN INCORRECTA

- ➔ Menos severa: falla cobertura (calidad y cantidad)
- ➔ Más severa:

 - Se pierde comparabilidad con el sistema humanitario internacional
 - Se pierde “oportunidad”: en crisis más severas menos credibilidad.
 - Se definirán marcos de respuesta no pertinentes a la situación
 - Se desvía el carácter y la responsabilidad de lo que es necesario hacer (asistencial/protección, caridad/derecho, sustitución/demanda).
 - Genera especulación
 - Se inician acciones auxilio que no se pueden luego terminar (población rehén intereses económicas y políticos).

Ley Estado de Excepción. Art.6

- **Restricción temporal de las garantías constitucionales**
- **Obligación a cooperar**
- **Limitación o racionamiento de bienes y servicios**
- **Movilización de la Fuerza Armada**
- **Medidas especiales de contratación pública: corrupción**
- **Asignación de empréstitos de emergencia y transferencias de recursos no contempladas en el Presupuesto de la Nación (Desvío de Fondos)**
- **Expropiaciones, ocupaciones temporales e imposición de usos**

gracias.
